

Reporte Proyecto Asistencia Técnica Electoral

Unidad de Gobernabilidad PNUD Honduras



Información básica del proyecto

No. Proyecto: 00062007

No. Award: 00050266

Nombre: Proyecto Asistencia Técnica Electoral

Asociado: Tribunal Supremo Electoral

Periodo del reporte: 1 de enero al 30 de septiembre/1 de octubre a 31 de diciembre

Enero-septiembre 2011

Introducción

Este informe se divide en dos partes. Esta primera que incluye los tres primeros trimestres y la segunda que incluye el trimestre final, en el cual se firmó el Convenio USAID y se realizó una junta de Proyecto y revisión sustantiva para el período octubre de 2011-setiembre de 2012.

El proyecto enfocó su trabajo en 5 actividades principales: completar el registro de la socialización de los temas para la reforma electoral y auspiciar encuentros entre el Tribunal Supremo Electoral (TSE) y el Congreso con miembros de la Sociedad Civil y los Medios de Comunicación para la presentación del Proyecto de Ley de Participación Política y Electoral (1); el apoyo técnico a la readecuación de los departamentos de Censo, Cartografía e Informática (2); la asistencia a la definición de la estructura de la Dirección de Participación Ciudadana y los perfiles y llamados públicos a su jefatura (3); la asistencia para la creación del Instituto de Formación y Capacitación, el perfil y llamado a su jefatura (4), y la formación de la Red Nacional para la Construcción y Promoción de Ciudadanía del TSE (5).

Sección # 1 Riesgos identificados

En el proceso de implementación de las actividades se identificaron los siguientes riesgos:

- Incertidumbre sobre la receptividad del Congreso Nacional al Proyecto presentado por el Tribunal Electoral. Este riesgo se confirmó, no se registró la reforma a la LEOP.
- Dificultades políticas y económicas obstaculizan la puesta en marcha del nuevo organigrama institucional y el llamado público a cargos de jefatura y de dirección. Este riesgo fue parcialmente superado con el apoyo del Proyecto.

- La inminencia del proceso electoral puede dejar por el camino algunas actividades clave para el inicio del proceso de participación ciudadana en las elecciones.
- El proyecto cuenta con fondos limitados mientras se tramita el Convenio USAID.

Apoyo a la reforma de la Ley Electoral propuesta por el TSE

Durante los dos primeros trimestres nos avocamos a facilitar la 2° fase de socialización de los temas para la reforma electoral. Esta actividad superó todas las expectativas en términos de sus objetivos y no se confirmaron los riesgos previstos que se fundaban en la posibilidad de que los reclamos de la ciudadanía a los magistrados del TSE obstaculizaran las reuniones de trabajo.

Otros riesgos de la actividad se clasifican en la categoría políticos, ya que la presentación del Proyecto de Ley de Participación Política y Electoral al Congreso Nacional se retrasó. Al final de dicho periodo se presentó el proyecto de ley vía Secretaria al Congreso Nacional y se inició con la socialización del mismo a los demás actores del país.

Readecuación de los Departamentos de Censo, Cartografía e Informática

Esta actividad presentó riesgos de tipo operacional ya que hubo atrasos en el reclutamiento y selección de nuevos candidatos al puesto de Jefe de Informática y Censo Electoral por dificultades con la empresa encargada de hacer la preselección. La falta de presupuesto del TSE y las dificultades en la ejecución del convenio USAID/TSE retrasaron la adquisición de software, respaldo eléctrico y conectividad (con el RNP) del Centro de Servidores. La situación está siendo superada.

Contratación de los directores(as) de la Dirección de Participación Ciudadana y el Instituto de Formación y Capacitación

Se completó el proceso de selección interno y luego externo. Las contrataciones se realizaron a finales de 2011. Surgió una situación imprevista ligada a las dificultades de inserción institucional de los profesionales seleccionados. Al comienzo esta situación significó un serio retraso en la ejecución del POA y finalizó con el retiro del personal contratado y el inicio de un nuevo proceso de selección. Para solventar la situación el Proyecto aplicó algunas medidas de contingencia dirigidas a consolidar algunos de los avances operativos en términos de red y oficinas especializadas (género).

Formación de la Red Nacional para la Construcción y Promoción de Ciudadanía

Lactividades dirigidas a la conformación de la red no han recibido el impulso político que requiere una actividad tan sensible. Además la demora en la firma del convenio con USAID evitó que el Proyecto ATE fuera más activo en su impulso. Esperamos que en el próximo trimestre se avance en las reuniones de trabajo con las organizaciones de sociedad civil manifestaron interés en pertenecer a la Red.

Sección # 2 Desempeño del Proyecto

Introducción:

Finalizada la fase de socialización de los temas para la reforma y la redacción del Proyecto de Ley de Participación Política y Ciudadana, el foco de atención fueron las contrataciones de los nuevos jefes de las unidades operativas de Censo, Cartografía, Informática, Instituto de Capacitación y Dirección de Participación ciudadana. Otra actividad importante fue el mantenimiento y desarrollo de labores relacionadas con la página Web, el diseño de los materiales institucionales y la mejora de la comunicación institucional.

En vistas de la ejecución completa de los fondos asignados y el retraso de la firma del Convenio USAID-PNUD, el proyecto disminuyó su operativa a dos actividades que sirvieron como puente para inicio de una nueva etapa del proyecto, que finalmente se concretó en octubre de 2011.

Nombre y numero de la actividad: Activity #1 Unidad de Implementación, Monitoreo y Seguimiento.

Objetivo: Apoyo a la planificación estratégica del TSE 2010 - 2013

Descripción: Mantener funcionando el equipo base del Proyecto ATE, asistencia técnica para la definición de las acciones estratégicas a nivel político, institucional y electoral, para el periodo 2010 – 2013. Apoyo a los procesos de planificación y socialización de las acciones estratégicas, análisis y sistematización de los diagnósticos de las unidades del TSE y establecimiento de los requerimientos básicos para su mejor funcionamiento.

Fecha de inicio y final: enero 2011 a septiembre 2011

% de progreso a la fecha: 100%

Criterio de calidad: Personal técnico contratado para la implementación de las actividades previstas en el PRODOC. Líneas estratégicas de trabajo del TSE establecidas y difundidas.

Método de calidad: Equipo básico instalado y operativo. Informes de direcciones, Iniciativas de acciones a tomar para mejorar el proceso 2010 – 2013.

Fecha evaluación del criterio de calidad: setiembre 2011.

Logros de las actividades: a pesar de la tardanza en concretar el convenio con USAID el cual estaba planificado para comenzar en junio el proyecto ha salido adelante en las actividades programadas con fondos propios PNUD y el aporte asociado de la Unión Europea.

- Se dio Asistencia Técnica a la opinión del Tribunal Supremo Electoral sobre Art. 5 Const.

- Se dio Asistencia Técnica para el dictamen de la Ley Especial de Plebiscito y Referendo, Financiamiento Partidos Políticos y Participación y Capacitación Ciudadana.
- Se apoyó al TSE con la elaboración, diagramación, edición final, reproducción y socialización final del proyecto de reforma a la ley electoral la cual tiene por nombre “Ley para la Participación Política y Electoral”.

Estado de los recursos: Se realizaron actividades obteniendo grandes resultados a pesar de los pocos recursos.

Puntualidad: Las actividades se realizaron con buena variabilidad en los tiempos ya que la coyuntura política o con relación a las reformas electorales así lo requería.

Grado (1 a 9): Perspectiva del usuario 7, recursos 4, puntualidad 6. Grado general de calidad de la actividad 8

Nombre y numero de la actividad: Activity # 4 Fortalecimiento Institucional del TSE

Objetivo: Conformar el equipo de apoyo técnico a la coordinación del proyecto

Descripción: Establecer una asistencia técnica especializada y apoyo en la realización de actividades del TSE.

Fecha de inicio y final: enero 2011 a septiembre 2011

% de progreso a la fecha: 80%

Criterio de calidad: Personal técnico contratado para la implementación de las actividades previstas en el PRODOC. Líneas estratégicas de trabajo del TSE establecidas y difundidas.

Método de calidad: Unidades de Informática, Censo y Cartografía en proceso de mejora Unidades de la Dirección de Participación Ciudadana e Instituto de Formación y Capacitación con director nombrado. Proceso de conformación de la Red Nacional para la Construcción y Promoción de Ciudadanía.

Fecha evaluación del criterio de calidad: setiembre de 2011.

Logros de las actividades: en vista de la demora de fondos el Proyecto, en coordinación con los Magistrados a priorizado el gasto y se ha cumplido con la mayoría de las actividades programadas.

- Asistencia Técnica y Financiera a la creación del ICFC y su descentralización: Se elaboró y se propuso los Términos de Referencia para búsqueda del director o directora. Se apoyó en el llamado interno y externo de selección del director o directora.
- Asistencia Técnica y Financiera a la creación de la Dirección de Participación Ciudadana y sus Oficinas el cual comenzó con la elaboración, propuesta y aprobación de los Términos de Referencia para búsqueda del director o directora. Se apoyó en el llamado interno y externo de selección del director o directora.
- En la conformación de la Red Nacional para la Construcción y Promoción de Ciudadanía: se elaboró la nota conceptual para la conformación de la red y se elaboró el formulario para la recopilación de información de las organizaciones de sociedad civil. Se presentó la propuesta de la Red a las organizaciones de sociedad civil y se entregó el formulario en la segunda fase de socialización. Se recopilieron y depuraron los formularios. Se

elabora guía metodológica para la realización de talleres de conformación de la red. Preparación de ruta crítica de actividades y reuniones para la conformación de la red.

- Acompañamiento en la readecuación de los departamentos de Censo, Cartografía e Informática: se acompañó el proceso de selección a cargos de jefatura. Se concluyó con los términos de referencia de las diferentes contrataciones de programador, administrador de base de datos y otros. Inicio de desarrollo de modelo de información y procesos.

Estado de los recursos: Finalizado el plazo del contrato del experto en informática se evaluó la necesidad de su permanencia para completar la fase de entrenamiento y dirección de los nuevos directores. A solicitud del Pleno el contrato será extendido hasta el 15 de diciembre a cargo de fondos USAID.

Puntualidad: Las actividades se realizaron con gran variante en los tiempos. Los retrasos se debieron a falta de recursos del TSE para la ejecución del Convenio TSE/USAID.

Grado (1 a 9): Perspectiva del usuario 7, recursos 4, puntualidad 6. Grado general de calidad de la actividad 8

Reporte Proyecto Asistencia Técnica Electoral

Unidad de Gobernabilidad PNUD Honduras

Octubre-diciembre 2011



Introducción:

El último trimestre del año se informa en base a la modalidad acordada con el nuevo donante, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los informes acordados son semestrales por lo que este apartado presenta un adelanto de lo ocurrido durante el primer trimestre a los efectos de completar el panorama del año 2011. El formato de reporte está siendo definido.

Sección # 3 Cuarto Trimestre, Informe General

Productos y actividades realizadas.

1. Asistencia técnica a la reforma legal, reglamentaria y readecuación de unidades operativas

El proyecto continuó brindando asistencia y soporte en estas áreas. Con el apoyo y a solicitud de USAID, PNUD acompañó técnicamente el fortalecimiento de unidades que también reciben asistencia financiera bilateral USAID-TSE. La presencia de un consultor internacional experto en IT y procesos electorales con más de 15 años de experiencia en el Tribunal Electoral de Panamá, garantizó el monitoreo de las contrataciones externas de tres nuevas jefaturas (censo, cartografía y informática). Actividades puntuales fueron:

- Acompañamiento al proceso de inscripción de partidos políticos que ocupó el último trimestre de 2011.
- Asistencia en la redacción de una ruta crítica para llegar a un censo preliminar y elaboración de un manual para avanzar en la coordinación de las diferentes unidades del TSE para la actualización permanente del CNE.
- Apoyo financiero puente para 4 asesores nacionales, contratados con concurso público, y expertos en ámbitos que se destacaban por ser particularmente débiles en la estructura del TSE (información pública y protocolo, programación y mantenimiento de página web, diseño gráfico).

2. Apoyo a la creación del Instituto de Participación, Educación y Capacitación Ciudadana (IPECC), a sus subdirecciones y a la conformación de la red de ONGs

En un marco de ampliación de las funciones y estructuras del Tribunal, ATE apoyó la creación del Instituto para la Participación, Educación y Capacitación Ciudadana (IPECC). El trabajo del proyecto (redacción de perfiles, participación al panel de selección, apoyo financiero puente para la contratación de expertos nacionales), fue decisivo para terminar de instalar la cultura de los concursos públicos para la contratación de personal clave. También para

- Asistencia técnica y financiera para la realización de dos talleres de trabajo para discutir y consensuar misión, visión, objetivo y plan estratégico entre los expertos y los magistrados.

Avances registrados

En términos de readecuación institucional los logros del proyecto son significativos y relevantes para las funciones del TSE. Los dos ejes principales fueron el lento pero continuo proceso de despartidización de los nombramientos y la profesionalización de las unidades que es el camino hacia la mejor gestión de los procesos electorales, más eficacia en el desempeño institucional y mayor credibilidad.

Conclusión

No obstante el contexto y la coyuntura política, el TSE se mantiene en el camino del fortalecimiento institucional con un foco particular de parte de PNUD hacia la profesionalización de sus recursos humanos.

El proyecto se mantiene focalizado en aspectos técnicos que, con el pasar del tiempo, se posicionan y se contextualizan cada vez más en un entorno político controvertido y, previsiblemente, con una creciente de conflictividad.

En este contexto el proyecto ATE brindará asistencia técnica en los ámbitos estrictamente electorales: reglamentos del proceso primario, apoyo para la planificación, el monitoreo y el seguimiento de los numerosos proyectos que componen el proceso y que necesitan articulación tanto como armonización (financieras y temporales). De acuerdo a estas necesidades se está evaluando la posibilidad de ajustar algunas acciones específicas previstas en el marco del Proyecto para 2012.

Sección # 4 Lecciones aprendidas

El trabajo interinstitucional entre el TSE, el Congreso y la asistencia técnica debió ser más intenso de modo de generar acuerdos previos sobre la consideración del proyecto de reformas. Es necesario reflexionar sobre la importancia de acompañar el proceso de reforma legal en todo su trayecto.

La escasez de recursos fue un estímulo para la priorización de las actividades y para impulsar las actividades superando retos.

Aprendizaje en la elaboración de propuesta, presupuestos y documentos para la realización de convenio con USAID.

Los problemas en la inserción de nuevos profesionales que no se auto-validan con el personal histórico del TSE. El Proyecto ha visto casos exitosos y otros en los cuales ha sido imposible trabajar de manera eficiente.

La ejecución presupuestaria ha sido adecuada y requerido de mucho esfuerzo y creatividad para que el gasto redundara en beneficio del fortalecimiento de las capacidades nacionales, fin último del Proyecto.
